

חוק עזר לבית ג'אן (מודעות ושלטים), התשע"ט - 2019

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 22 ו-24 לפקודת המועצות המקומיות¹, מתקינה המועצה המקומית ירכא חוק עזר זה:

פרק ראשון: פרשנות

הגדרות

1. בחוק עזר זה -
"בנין" - מבנה, בין קבוע ובין ארעי, הבנוי מחומר כלשהו, לרבות:
(1) חלק של מבנה, לרבות חלק המחובר לו חיבור של קבע;
(2) קיר, סוללת עפר, גדר וכיוצא בהם, הגודרים או התוחמים או המיועדים לגדור או לתחום שטח קרקע או חלל;
"בעל" או "בעל נכס" - כהגזרה "בעל" בצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950², כאשר בנכס מותקן שילוט;
"המפרסם" - מי שענינו מובא בשילוט, זולת אם הוכיח כי השילוט נעשה בלא ידיעתו;
"הצגה" - הצבתו או קביעתו, בכל דרך, של כל שילוט, במקום ציבורי בתחום המועצה;
"ועדת שילוט" - ועדה מייעצת לשילוט אשר ימנה ראש המועצה כאמור בסעיף 5;
"חודש" - חודש או כל חלק ממנו;
"יום" - יום או כל חלק ממנו;
"לוח מודעות" - מיתקן פרסום למודעות שהתקינה המועצה;
"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
"מודעה" - פרסום על גבי לוח מודעות;
"מועצה" - המועצה המקומית בית ג'אן;
"מיתקן פרסום" - מיתקן או נכס המשמש לפרסום;
"מיתקן פרסום עירוני" - מיתקן פרסום המותקן על ידי המועצה בשטח ציבורי או בנכס שהם בבעלות המועצה או בהחזקתה, לרבות לוח מודעות, וכיוצא בזה;
"מקום ציבורי" - כל מקום המיועד והמשמש כולו או בעיקרו לציבור או מקום הנשקף לציבור ולרבות רחוב וכל מקום אחר הנשקף אליו;
"מ"ר" - מ"ר או חלק ממנו;
"פרסום" - הודעת דבר לרבים במסירת תוכנו בדרך כלשהי, לרבות דפוס, צילום, תחריט, תמונה, סמל, תבנית, אות, מספר וכיוצא בהם, המוצגים באמצעי כלשהו לרבות אור, עשן, גן, מכשיר אלקטרוני, מכשיר אופטי או אחר, לרבות שלט על רכב, או שלט הנגרר על ידי רכב, אדם, אך למעט פרסום באמצעות מסמך המופץ או מחולק לציבור במקום ציבורי בתחום המועצה;
"פרסום חוצות" - שלט מתחלף המתפרסם על מיתקן פרסום, לרבות מיתקן פרסום עירוני, המתופעל בידי גוף שעיסוקו פרסום;

¹ דיני מדינת ישראל, בוסח חדש, עמ' 256

² ק"ת התשי"ח, עמ' 178

"ראש המועצה" - לרבות עובד המועצה שראש המועצה העביר אליו בכתב את סמכויותיו לפי חוק עזר זה, כולן או מקצתן, לפי סעיף 17 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975³;

"רישיון" - רישיון שילוט שניתן בידי ראש המועצה;

"שבוע" - שבוע או כל חלק ממנו;

"שטח שילוט" - שטחו של שילוט בצירוף המסגרת למעט שטח המסגרת של המיתקן שעליו קבוע השילוט; שטחו של שילוט הנושא פרסום מכל צדיו - הסכום של כל צדיו;

"שילוט" - שלט, מודעה;

"שילוט מתחלף" - שילוט אשר ניתן להציג בו או על גביו, כמה הודעות או שלטים, בזה אחר זה, בהפרשי זמן כלשהם, לרבות בכל דרך שהיא;

"שלט" - הודעה המתפרסמת באופן כלשהו - נייד, ניח, מתחלף או קבוע, דרך קבע או לזמן קצר, ושאינה מודעה;

"שנה" - שנה או חלק ממנה.

פרק שני: רישיון שילוט

חובת רישיון

2. לא יציג, לא יתקין ולא יפרסם אדם שילוט ולא ירשה לאחר מטעמו לפרסם שילוט ולא יגרום לפרסום שילוט במקום ציבורי בתחום המועצה, אלא לפי רישיון שניתן כדין מאת ראש המועצה, בהתאם לתנאי הרישיון ולאחר ששילם אגרת שילוט הקבועה בתוספת.

בקשה לרישיון

3. (א) המבקש להציג שילוט, יגיש בקשה בכתב לראש המועצה; הבקשה תכלול - לפי העניין פרטים או חלקים ככל שהם מתאימים לסוג השילוט המתבקש:

(ב)

- (1) שמו, מענו ומספר הזהות או מספר התאגיד של מגיש הבקשה;
- (2) תרשים של השילוט המוצע, הכולל את מידותיו ומקום הצגתו;
- (3) תכנית המפרטת את הסוג, הצורה, התוכן, החומרים והמידות של השילוט;
- (4) פירוט אופן חיבור השילוט למקום הצבתו המיועד, לרבות המסגרת שעליה הוא יוצב או המיתקן האמור לשאת אותו והמפרט הטכני שלהם;
- (5) לגבי שילוט מואר או הכרוך באספקת חשמל - ציון הדבר בבקשה ובתוספת ההצהרה האמורה להלן בסעיף 4(ג);
- (6) פרטי זיהוי מלאים של בעל הבנין או הנכס שבהם עתיד השילוט להיות מוצג וכן הסכמה בכתב של בעל הנכס או בעל הבנין שבו יוצג השילוט; לגבי נכס

³ ס"ח תשל"ה, עמ' 211.

שהוא בבעלות משותפת של כמה בני אדם - הסכמה בכתב של כל הבעלים או של הנציגות המוסמכת על פי דין.

מתן רישיון

4. (א) ראש המועצה רשאי לתת רישיון, לסרב לתתו, לבטלו, לשנותו, להתנות בו תנאים, להוסיף עליהם או לשנותם, ובין השאר, לקבוע הוראות בדבר מקום הצגתו ובדבר גודלו וצורתו של השילוט והחומר שממנו ייעשה וכן בדבר מועדי הצגתו ותנאים בענין מניעת רעש ומטרדים ושמירת הניקיון סמוך לשילוט; החלטת ראש המועצה תינתן בכתב. (ב) לא יינתן רישיון לשילוט שפרסומו או הצגתו מהווה לדעת ראש המועצה עבירה לכאורה או אם, לדעת ראש המועצה, השילוט עלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו או אם השילוט מפרסם עסק טעון רישוי שלא ניתן לו רישיון. (ג) מבוקש רישיון לשילוט מואר או שילוט הכרוך באספקת חשמל - מתן הרישיון מותנה בהצהרת המבקש בכתב כי הוא לבדו אחראי להצבת השילוט, תקינותו והפעלתו וכי כל סידורי החשמל יבוצעו רק בידי חשמלאי המורשה לכך כחוק.

(ד) אין להתקין שילוט ולא יינתן רישיון לשילוט, על גבי רכב העומד או חונה בדרך במקום אחד מעל 3 יממות ברצף.

ועדת שילוט

5. (א) הוועדה המקצועית לשילוט תמונה על ידי ראש המועצה ותהיה מורכבת מ-5 חברים ביניהם - מהנדס המועצה, מזכיר המועצה ומנהל היחידה לאיכות הסביבה במועצה.

(ב) הוועדה המקצועית לשילוט תייעץ לראש המועצה בנושאים המפורטים להלן:

(1) כל נושא שנקבעה לגביו חובת התייעצות בחוק עזר זה;

(2) כל בקשה לרישיון שילוט או כל מקרה אחר, שעניינם נושא הקשור בביצועו של חוק עזר זה, אותם יביא ראש המועצה לפני הוועדה המקצועית לשילוט.

גיבוש אמות מידה

6. (א) המועצה תקבע אמות מידה בכל הנוגע להענקת רישיונות לפי חוק עזר זה ואמות המידה יכול שתתייחסנה למקום השילוט, אופן הצבתו, צורתו, גודלו, צבעיו, סוג החומר ממנו הוא עשוי ותוכנו וכל סוג שילוט המחייבים התייעצות עט הוועדה המקצועית לשילוט.

(ב) אמות המידה יחייבו את ראש המועצה והוא ינהג על פיהן בעשותו שימוש בסמכויותיו לפי חוק עזר זה.

(ג) הוועדה המקצועית לשילוט תגבש אמות מידה לעניין פרסום שילוט, ותביא את המלצותיה לאישור המועצה.

(ד) המועצה תבחן את המלצות הוועדה המקצועית לשילוט ועל יסודן תקבע ותעגן את אמות המידה.

(ה) אמות המידה שאושרו בידי המועצה יפורטו במסמך כתוב תוך ציון מועד אישורן על ידי המועצה; העתק ממסמך כאמור ימצא במשרדי המועצה ובמקומות ציבוריים אחרים בתחום המועצה שייקבעו על ידי המועצה.

(ו) הודעה על גיבושן של אמות המידה תפורסם בעיתון מקומי כהגדרתו בסעיף 216 לפקודת העיריות⁴.

אגרה

7. (א) בעד מתן רישיון לשילוט או חידושו או שינויו כאמור בסעיף 14, ישלם המבקש למועצה אגרת שילוט בשיעורים הנקובים בתוספת.
- (ב) הוגשה בקשה לרישיון לשילוט, לאחר 30 ביוני בשנה פלונית, והשילוט לא הותקן לפני מתן הרישיון, תשולם מחצית האגרה שנקבעה בתוספת.
- (ג) בוטל רישיון השילוט לפני 1 ביולי בשנה פלונית, תשולם מחצית מהאגרה הנקובה בתוספת.
- (ד) הוסר שילוט, ונמסרה על ידי בעליו למנהל הודעה בכתב על כך לפני 1 ביולי בשנה פלונית, תשולם בעד אותה שנה מחצית האגרה הנקובה בתוספת.
- (ה) לא הוסר שילוט על ידי בעלו או לא נמסרה על ידי בעלו לראש המועצה הודעה בכתב על הסרתו לפי הוראות סעיף זה, ישלם בעלו למועצה אגרת שילוט שנתית מלאה.
- (ו) חובת תשלום אגרת שילוט תחול, נוסף על המבקש, על בעל השלט, וכן על המפרסם או על בעל זיכיון פרסום מהמועצה.
- (ז) מתן פטור מלא או חלקי מאגרת שילוט לפי סעיף זה אינו פוטר מחובת רישוי.

תוקף רישיון

8. (א) תוקפו של רישיון הוא עד 31 בדצמבר בשנה שבה ניתן.
- (ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף 7 (ד) ו (ה), הוסר שילוט, מסיבה כלשהי, לפני 31 בדצמבר בשנה פלונית, יפקע הרישיון מאליו.

(ג) הוגשה בקשה לחידוש רישיון, ושולמה אגרת שילוט מראש בגין תקופת חידוש הרישיון, יראו את מגיש הבקשה כמחזיק ברישיון שילוט תקף בגין תקופת החידוש, וזאת עד לחידושו של הרישיון כמבוקש, למעט אם נשלחה על ידי ראש המועצה הודעה בכתב, ולפיה סירב לחידוש הרישיון.

פרטים בשילוט

9. לא יפרסם אדם שילוט, אלא אם כן צוין בו שמו ומענו של המפרסם, מתקין השילוט, היצרן או בעל בית הדפוס שבו הודפס או נוצר השילוט.

שילוט בדבר עינוג ציבורי

10. בקשה לפרסום שילוט בדבר עינוג ציבורי, לרבות סרטים, מופעים, מחזות וכיוצא בהם, יכול שתתייחס לתמונות או מודעות אחרות המשתנות מדי פעם, לפי הסרטים, המופעים או המחזות; על אף האמור בסעיף 3(ב), לא יידרש מפרסם שילוט כאמור להגיש את התמונות לראש המועצה, ובלבד שהן אושרו וסומנו בידי מועצת הביקורת לפי סעיף 5 לפקודת סרטי הראינוע, 1927⁵.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש⁸, עמ' 197

⁵ חו"ק א"י כרך א' עמוד 128

פטורים

11. (א) הוראות חוק עזר זה לא יחולו על -
- (1) דגל או סמל של מדינה או של ארגון בעל אופי ציבורי או דתי, ובלבד שהצגתו כאמור תהא מותרת על פי כל דין ולא תשמש לפרסומת מסחרית;
 - (2) שילוט המורה על כך שעסק, שירות או פעילות עברו ממקום אחד למקום אחר, ובלבד שמידות השלט או המודעה כאמור לא יעלו על 1 מטר² 1 מטר, והשילוט לא יוצג לתקופה העולה על 90 ימים מיום המעבר כאמור;
 - (3) מודעות אבל;
 - (4) מקום שבו יש חובה לפרסם או חל פטור מתשלום על פי כל דין.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי ראש המועצה להורות על מקום הצגתו של שילוט כאמור, דרך כלל או לענין מיוחד והמציג יציגו בהתאם להוראותיו.

פרק שלישי: הוראות שונות

הוראות כלליות

12. (א) לכל עסק בבנין יהיה שלט אחד בלבד, אלא אם כן התיר ראש המועצה בכתב הצגת שלט נוסף לעסק.
- (ב) שלט של עסק יוצג בחזית הבניין שבו מתנהל העסק, אלא אם כן התיר ראש המועצה את הצגתו במקום אחר.
- (ג) אורכו המרבי של שלט לא יעלה על אורך החזית של בית העסק, אלא אם כן התיר ראש המועצה אורך אחר.
- (ד) בעל רישיון שילוט לא יציג שילוט באופן שיהיה בו משום גרימת סיכון או אי-נוחות.
- (ה) בעל רישיון שילוט ובעל נכס יחזיקו את השילוט בצורה נקייה, נאה, תקינה ובטוחה.

אזור שילוט מיוחד

13. המועצה רשאית להכריז על רחוב או חלק ממנו כעל אזור שילוט מיוחד; הכריזה המועצה כאמור, לא יינתן רישיון לשילוט באותו אזור, אלא על פי כללי שילוט שיקבע ראש המועצה, בהתייעצות עם ועדת שילוט.

שינוי שילוט

14. (א) לא ישנה אדם שילוט, אלא אם כן קיבל רישיון לכך.
- (ב) שינה בעל רישיון את השילוט, בתקופת הרישיון, שינוי כלשהו, לרבות תוכנו, צורתו, מידותיו, סוגו, מקומו או החומר שממנו הוא עשוי - יפקע תוקף הרישיון מיום השינוי ואילך.
- (ג) בעל רישיון המבקש לשנות שילוט יגיש בקשה לרישיון חדש לשילוט.
- (ד) הוראות סעיף זה אינן חלות על פרסום חוצות.

חובת הסרת שילוט

15. בעל רישיון לשילוט ובעל הנכס, שניהם יחד או כל אחד מהם לחוד, יסירו את השילוט עם פקיעת תוקף הרישיון או עם ביטולו או עם תום השימוש בו או כאשר העיסוק או המקום או הענין שהשילוט מפרסמו חוסל או שונה או כאשר האירוע שהשילוט מפרסמו חלף.

דרישה להסרת שילוט

16. (א) ראש המועצה רשאי לדרוש, בהודעה בכתב, מבעל שילוט או ממפרסמו או ממי שהרשה לפרסמו או מבעל הנכס, להסיר שילוט שהוצג בלי רישיון או בהפרת תנאי הרישיון או בניגוד להוראה מהוראות חוק עזר זה, ורשאי הוא לדרוש ממנו בהודעה בכתב לבצע עבודות הדרושות לאחזקתו התקינה של השילוט או להתאמתו לתנאי הרישיון או להוראות חוק עזר זה.

- (ב) מקבל הודעה כאמור בסעיף קטן (א), ימלא אחריה בתוך התקופה שנקבעה בה.
(ג) לא מילא אדם אחר הודעה כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאי ראש המועצה להורות על הסרת השילוט ורשאית המועצה להסיר את השילוט בעצמה או לבצע עבודות הדרושות לאחזקתו התקינה ולגבות מאותו אדם את הוצאות המועצה בביצוע פעולות כאמור, בתנאי שההודעה על כך נמסרה לאותו אדם זמן סביר מראש.
(ד) האמור בסעיף זה אינו גורע מאחריותו של אדם בשל הפרת הוראה מהוראות חוק עזר זה ואינו גורע מסמכויות ראש המועצה לפי חוק עזר זה.
(ה) ראש המועצה רשאי להורות או לנקוט פעולות כאמור בסעיף קטן (ג), אף בלי מסירת הודעה כאמור בסעיף קטן (א), אם ראה שלא ניתן לאתר את זהותו ומענו של בעל השילוט או של מפרסמו או של מי שהרשה לפרסמו.

מיתקני פרסום עירוניים

17. (א) המועצה רשאית, באישור ראש המועצה, להתקין מיתקני פרסום עירוניים.
(ב) הוראות חוק עזר זה יחולו, בשינויים המחויבים, גם על הצבת פרסום על מיתקן פרסום עירוני.

- (ג) מפרסם מודעה על מיתקן פרסום עירוני ימסור לראש המועצה, לפי דרישתו ובלא תשלום, יחד עם הבקשה לרישיון שילוט שלושה העתקים מכל מודעה האמורה להתפרסם בהתאם לחוק עזר זה.
(ד) לא יתקין אדם, פרט לעובד מטעם המועצה או מי שראש המועצה הסמיכו לכך בכתב, מודעה על מיתקן פרסום עירוני.
(ה) לא יסיר אדם, פרט לעובד מטעם המועצה או מי שראש המועצה הרשה לו בכתב, מודעה מעל מיתקן פרסום עירוני.

איסור פגיעה

18. לא יפגע אדם, בכל דרך, בכל שילוט שפורסם בהתאם להוראות חוק עזר זה, אלא לפי הוראות סעיפים 16 ו-17.

חזקת אחריות

19. לענין הוראות חוק עזר זה יראו כל אחד מהמפורטים להלן כמי שפרסם או הציג שילוט, אלא אם כן יוכיח אחרת:
(1) מי ששמו, עיסוקו או ענינו מתפרסם בשילוט;

- (2) מי שהזמין את ייצור השילוט, הצבתו או התקנתו או שילם בעד פעולות אלה או כל אחת מהן;
(3) בעל הנכס שעליו או בו הותקן השילוט;
(4) אדם שהשילוט הותקן במקום עסקו;
(5) מתקין השילוט או מציבו.

מסירת הודעות

20. מסירת הודעה לפי חוק עזר זה תהיה כדין אם נמסרה לידי האדם שאליו היא מכוונת או לידי אחד מבני משפחתו הבגירים המתגוררים עמו או לידי אדם בגיר העובד או מועסק אצלו או אם נמסרה במקום מגוריו או במקום עסקיו הרגילים או הידועים לאחרונה או בכתובתו הרשומה במועצה או אם נשלחה בדואר רשום לאותו אדם לפי אחת מהכתובות כאמור או אם הוצגה ההודעה בצורה נראית לעין באחת הכתובות האמורות או במקום שבו נמצא השילוט.

הצמדה למדד

21. סכומי האגרה שנקבעו בתוספת יעודכנו ב-1 בכל חודש שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העדכון) לפי שיעור שינוי המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון שקדם לו.

שמירת דינים

22. חוק עזר זה אינו בא לגרוע מהוראות כל דין.

תחולה

23. חוק עזר זה ייכנס לתוקפו עם פרסומו ברשומות ואולם, לגבי שילוט הקיים ביום הפרסום יחול חוק עזר זה מהיום ה-90.

הוראת שעה

24. על אף האמור בסעיף 21 יעודכנו הסכומים הקבועים בתוספת ב-1 בחודש שלאחר תחילתו של חוק עזר זה (להלן - יום העדכון הראשון), לפי שיעור שינוי המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון הראשון לעומת המדד שפורסם בחודש ספטמבר 2009.

תוספת

(סעיפים 2, 7)

חלק א': מודעות

1. (א) בעד פרסום מודעה על מיתקני פרסום עירוניים, תשולם אגרת פרסום, לכל שבוע -

| שיעורי האגרה בשקלים חדשים | גודל המודעה |
|------------------------------|--|
| 50 | עד שמינית גיליון (23 x 31) ס"מ |
| 75 | עד רבע גיליון (31 x 46) ס"מ |
| 100 | עד חצי גיליון (46 x 62) ס"מ |
| 150 | עד גיליון (62 x 93) ס"מ |

(ב) לכל יום נוסף (מעל לשבוע) - 20% נוספים משיעורי האגרה שנקבעו בפרט משנה

(א).

חלק ב': שלטים

שיעורי האגרה
בשקלים חדשים

| | |
|-----|--|
| 100 | 2. שלטים רגילים - לכל מ"ר משטח השלט, לשנה - |
| | (1) שלט מותקן על בנין |
| 250 | (2) שלט בולט מעל קו הגג של הבנין (שלט גג) |
| 50 | (3) שלט המותקן בבנין ציבורי ואינו נשקף לרחוב |
| 275 | (4) שלט שאינו מותקן על בנין ושאינו מחובר אליו (שלט חוץ) |
| 275 | (5) שלט באתר בניה |
| 275 | (6) שלט אחר |
| 30 | 3. שלט עשוי בד או נייר, שהתקנתו אושרה לתקופת זמן מוגבלת, לכל מ"ר משטח השילוט, לחודש או כל חלק ממנו |
| 120 | 4. שלט המותקן על רכב הנמצא או הנע בתחום המועצה, לכל מ"ר משטח השילוט, לשנה |
| 500 | 5. שלט המתפרסם באמצעות כלי טיס, כדור פורח או כלי או מיתקן המצוי באוויר, לכל שלט, לחודש |
| | 6. פרסום חוצות - לכל מ"ר משטח השילוט, לשנה - |
| 200 | עד 10 |
| 150 | 10 עד 75 |
| 100 | 75 עד 200 |
| 75 | מעל 200 |

כ' בחשוון התשע"א (29 באוקטובר 2010)

ראדי נג'ם

ראש המועצה המקומית בית ג'אן